

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по занятости населения.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Указ Главы Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в приложение к Указу Главы Республики Саха (Якутия) от 26 сентября 2024 г. № 438 «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Исключения из приложения «Перечень видов экономической деятельности, по которым устанавливается на 2025 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов» следующих видов деятельности: Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях (код 01), Производство пищевых продуктов (код 10).

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект Указа подготовлен в целях обеспечения кадровой потребности для сезонных работ в отрасли сельского хозяйства за счет иностранных граждан.

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Исключение из установленного на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, отдельных видов экономической деятельности (далее - запрет).

1.6. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О: Комогорцева А.Г.

Должность: и.о. главного специалиста отдела по взаимодействию с работодателями и трудовой миграции

Телефон: (4112) 507811, адрес электронной почты: komogortseva.ag@sakha.gov.ru

1.7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Низкая.

1.8. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект НПА содержит положения, исключающие установленные на 2025 год запреты для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Саха (Якутия), на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

1.9. Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований:

Отсутствуют.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Иностранная рабочая сила, осуществляющая трудовую деятельность на основании патентов, привлекаемая в сфере сельского хозяйства, обеспечит соблюдение сроков посевных и уборочных работ, предотвращая потери урожая.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее

решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622, целью миграционной политики определено создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.

Приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории, является одним из основных принципов миграционной политики.

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе ежегодно устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации.

На территории Республики Саха (Якутия) запрет вводится ежегодно с 2017 года.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Аграрии Республики Саха (Якутия), в том числе индивидуальные предприниматели, занятые в сфере сельского хозяйства.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Ограничение по привлечению иностранной рабочей силы может привести к несвоевременной посевной кампании, создает условия к росту цен сельскохозяйственных культур республики.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Проект Указа разработан в целях развития местной экономики и поддержания сельского хозяйства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Введение запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности отнесено Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

По информации справочной правовой системы «КонсультантПлюс» практика исключения из введенного запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, в субъектах Российской Федерации отсутствует.

2.8. Источники данных:

Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей
---	---	---

	правового регулирувания	предлагаемого правового регулирувания
Поддержание стабильности и повышения продуктивности растениеводства и содействие развитию сельского хозяйства Российской Федерации	В течение 2025 года	1 раз в год

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", Конституционный Закон Республики Саха (Якутия) от 11.10.2006 373-З № 759-III «О Главе Республики Саха (Якутия)»

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Поддержание стабильности и повышения продуктивности растениеводства и содействие развитию сельского хозяйства Российской Федерации	Количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, по видам экономической деятельности, исключенных из перечня, по которым на 2025 год установлен запрет	человек	35

3.9 Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Отсутствуют.

3.10. Проведение мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Мониторинг численности трудовых мигрантов на рынке труда Республики Саха (Якутия)

3.11. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Не требует дополнительных затрат.

3.12. Источники информации для расчета индикаторов:

Информация Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия).

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
--	-----------------------------------	-----------------------

Всего хозяйствующих субъектов (организации и индивидуальные предприниматели), осуществляющих на территории Республики Саха (Якутия) виды экономической деятельности, по которым предполагается исключение на установление запрета: Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (раздел А)	4886	Сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) по состоянию на 01.04.2024
---	------	---

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Отсутствуют				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Отсутствуют		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

6.5. Источники данных:

Действующее законодательство.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пп. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
--	--	---	---

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Республики Саха (Якутия), по видам экономической деятельности, по которым предполагается исключение на установление запрета	Новых обязанностей и ограничений не вводится, соблюдение миграционного законодательства при привлечении на работу иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов	Расходы не увеличатся. Увеличение в бюджет Республики Саха (Якутия) поступления налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности на основании патента	Размер фиксированного авансового платежа на 2025 год в Республике Саха (Якутия) составляет 14004 рублей.
---	---	---	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Отсутствуют.

7.6. Источники данных:

Действующее законодательство.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Не выявлено	Отсутствует	Отсутствуют	Отсутствует

8.5. Источники данных:

Действующее законодательство, анализ рынка труда Республики Саха (Якутия).

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Установление на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.	Исключить из перечня отдельные виды экономической деятельности установленного запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патентов.
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменится	Не изменится
9.3. Оценка дополнительных расходов	Расходы не увеличатся.	Расходы не увеличатся.

(доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Возможно сокращение расходов на уплату фиксированного авансового платежа по НДФЛ от осуществления трудовой деятельности на основании патента	
9.4. Оценка расходов (доходов) государственного бюджета Республики Саха (Якутия), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) не предусматриваются.	Увеличение поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Республики Саха (Якутия) в виде фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности на основании патента
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цель не достигается	Цель достигается
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Цели регулирования достигнуты не будут. Возможен рост уровня кадрового дефицита в сельском хозяйстве и несоблюдение сроков посевных и уборочных работ	Отсутствует
9.7. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, общий объем затрат	0,00	0,00

9.8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Принятие проекта Указа позволит достичь заявленных целей, способствует обеспечению продовольственной безопасности страны и удовлетворению внутренних потребностей в сельскохозяйственной продукции. При этом права работодателей не ущемляются.

9.9. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом Указа предлагается исключить из установленного Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 26.09.2024 № 438 на 2025 год запрета по отдельным видам экономической деятельности:

01 Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях

10 Производство пищевых продуктов.

Исключение из запрета устанавливается в сферах деятельности, в которых невозможно удовлетворение потребности в рабочей силе за счет собственных трудовых ресурсов в связи с сезонностью сельскохозяйственных работ и отсутствию привлекательности для местных трудовых ресурсов, ищущих постоянный источник дохода. Иностранцы работники, прибывающие на территорию Республики Саха (Якутия) на весенне-летний период для осуществления трудовой деятельности, ищут рабочие места, не требующие особой подготовки и квалификации, что обеспечит привлечение дополнительных работников на сельскохозяйственные полевые работы без ущерба для работодателей.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Указ Главы Республики Саха (Якутия) вступает в силу со дня его опубликования в официальных средствах массовой информации Республики Саха (Якутия).

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

Нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: 26.05.2025

окончание: 30.05.2025

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено: 0

полностью: 0, учтено частично: 0.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <https://мойбизнес14.рф/orv/>


Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Руководитель органа власти, ответственного за проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

С.В. Горюшинская
(инициалы, фамилия)

Дата


Подпись